

中共犍为县委办公室文件

犍委办发〔2018〕2号



中共犍为县委办公室 犍为县人民政府办公室 关于印发《犍为县“产业发展年”工作方案》的 通 知

各乡镇党委、政府，县级各部门：

《犍为县“产业发展年”工作方案》已经县委、县政府同意，现印发你们，请认真组织实施。



犍为县“产业发展年”工作方案

2018年，是实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是市委、市政府确定的“产业发展年”。为确保“产业发展年”各项工作稳步有序推进，结合我县实际，制定本工作方案。

一、总体要求

认真贯彻落实党的十九大及中央、省、市经济工作会议精神，坚持“稳中求进”工作总基调和“干在实处、走在前列”工作取向，紧扣“产业发展年”工作主题，全面落实产业强县“十大行动”，深入实施乡村振兴战略，持续推进供给侧结构性改革，努力提升经济发展质量效益，为实现“两个率先”奠定坚实基础。

二、工作目标

（一）经济发展目标。全县实现地区生产总值增长8.8%，规模以上工业增加值增长11.5%，全社会固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长13.5%，地方一般公共预算收入增长10.2%，城镇居民人均可支配收入增长8.5%，农村居民人均可支配收入增长9.5%。

（二）产业发展目标。新增限额以上商贸企业7户、规模以上服务业企业5户，服务业对经济增长的贡献率达到45%，第三

产业增加值比重提高 1.5 个百分点。新增规模以上工业企业 5 户、高新技术企业 2 户以上，实现高新技术产业总产值 23 亿元。打造农业特色产业品牌 9 个，农业产业化带动面达到 75%。

（三）争资引资目标。积极开展“对上大沟通”行动，全年争取上级资金不少于 23 亿元，多渠道融资 30 亿元以上。大力推动高位招商，全年完成招商引资 80 亿元以上，力争在先进装备、新材料等重点行业取得新突破。

（四）绿色发展目标。单位地区生产总值能耗下降、万元工业增加值能耗下降及主要污染物排放总量控制完成省市下达目标，森林覆盖率达到 44.5%，全县空气优良天数占比提高到 78% 以上。

三、工作重点

（一）优化产业发展结构，构建现代产业体系

1. 推进新型工业快速崛起。着力建设工业基地，围绕“两年见成效”目标，完成基地建设投资 50 亿元，开发基地面积 3 平方公里；加快基础设施建设，确保进园大道岷江大桥至二桥段竣工通车，进园大道岷江二桥至孝姑永平村段、进园大道乐宜高速新民出口至板桥园区段、孝姑核心区工业水厂、孝姑核心区及新民板桥园区污水处理厂、新民 110 千伏输变电站、“一纵两横”道路及配套管网加快推进，力争基地燃气配套设施、固体废物处理中心开工建设；加快生活服务配套建设，完成安置点建设及基地综合服务中心主体工程。启动新一轮“退城入园”，力争合盛玻业异

地搬迁项目一期建成投产，力促沃耐稀、国瑞药业等 7 户企业启动搬迁。着力稳定工业增势，立足服务实体经济，促进经济高质量发展，重点抓好玖龙纸业 45 万吨/年牛卡纸、川南减震 180 万支/年汽车减震器等项目建设，力促凤生纸业 12 万吨/年生活用纸生产线、中小企业孵化园新入驻项目竣工投产，完成工业投资 18 亿元；继续实施困难企业“一企一策”帮扶，稳定企业生产，力争规模以上工业企业产销率保持在 97%以上。着力培育优势企业，坚持增量崛起与存量变革齐抓共进，推进传统产业高端化、新兴产业规模化，支持凤生纸业等有条件的企业挂牌上市，鼓励县内有条件的企业加快设备更新、工艺改造和新品研发，新兴产业增加值占全县工业增加值比重提高 1.3 个百分点以上。

2. 推进服务业倍增发展。大力发展全域旅游，加快推进嘉阳·桫欏湖景区建设，力促清溪古城、茉莉花温泉小镇等项目开工建设，全面推动世界茉莉花都项目整体开发；深度挖掘乡村体验、休闲度假等新兴业态促进农旅融合；开工建设芭沟及马庙片区旅游公路、梁家山旅游快速通道、塘芭快速通道，丰富旅游线路。加快发展现代服务业，完成万和·凤凰城等商业中心建设，加快推进中国网库电商馆、新南兴物流园建设，启动占地 2 平方公里的现代服务综合性产业园规划建设，力促建材家居城一期竣工投运。积极打造康养产业，开工建设全国智能化养老实验基地，力促颐和港湾老年养生度假中心、沁园颐养中心竣工投用。

3. 推进现代农业提质增效。大力实施乡村振兴战略，持续深

化农业供给侧结构性改革，推动农业由数量型向质量型转变。实施岷东—舞雩 13 公里产业环线拓宽及黑色化改造，提升现代特色效益农业标准化基地 1 万亩，力争全县茉莉花、茶叶基地面积分别拓展至 8.5 万亩、26.5 万亩。积极开展“三品一标”创建，加快培育新型农业经营主体，培育县级龙头企业 3 户、农民专合社 10 户、家庭农场 15 户，力争新增土地流转 8000 亩以上，因地制宜发展特色水果、林木、生态养殖等产业。延长产业链条，在精深加工上下功夫，建成茉莉茶加工园并入驻企业；实施“互联网+农业”行动计划，打造茉莉花产业电子商务基地。依托凉厅子生态茶园及罗城古镇国家 AAAA 级旅游景区，培育打造一批现代农旅融合发展特色区，推进农业“接二连三”。

（二）夯实统筹城乡基础，促进区域协调发展

1. 构建完善交通网络。以创建全国城乡交通运输一体化示范县和全国“四好农村路”示范县为目标，加快构建区域性交通网络，确保五犍沐快速公路清溪至犍沐界段、县城区过境段及龙大路等 12 条 98.3 公里县乡公路竣工通车，力争成贵铁路犍为段基本建成；加快建设岷江犍为航电枢纽、岷江龙溪口航电枢纽、仁沐新高速公路等重大交通工程；开工建设岷江渡改桥 2 座、仁沐新高速公路互通连接线 3 个、省道 309 线石泉路段等旅游公路 3 条 46.6 公里，新（改、扩）建村级道路 793 公里。加快客运车辆更新改造和新能源车辆推广应用，完成机械化养护中心整体搬迁，开工建设寿保高铁汽车客运站，确保城南客运中心竣工投用，优

化调整及新增公交改造线路 14 条。

2. 持续改善人居环境。以创建省级宜居县城为契机，塑造犍为城市新名片，提升城市综合竞争力。强化规划引领，完成城市总规调整、控规及绿地系统、海绵城市等专项规划编制，实现多规合一，统筹发展。提升城市形象，启动原中行片区、南门片区、文庙广场三大片区棚户区改造，采取货币化模式安置 1992 套，完成房地产开发 45 万平方米，新增县城建成区面积 0.5 平方公里；加快建设利元酒店至清溪镇 12 公里滨水生态休闲长廊，完成滨江中路(利元酒店至新一中段)、纪家路等 6 条 8 公里市政道路建设，全面打通城区断节路。完善城市功能，新增公共停车泊位 300 个、市民休闲广场 5 个；启动向坪新区道路景观规划设计，采取 PPP 模式建设古郡大道道路景观及地下综合管廊、翠屏山森林公园及月咄湖城市湿地公园；开工建设国资大厦及五星级品牌酒店，打造城市新地标。

3. 促进乡村提档升级。持续推进“县乡村特色品牌工程”创建，完成九井茶马古道旅游休闲小镇建设，打造特色村落 8 个；建成市级“四好村” 50 个、幸福美丽新村 35 个。大力实施防洪减灾、安全饮水、渠系灌排等水利工程，完成河东水厂及管网工程二期、杨泗庙水厂迁建及管网延伸工程、犀牛沱水厂取水口迁建，加快岷江二桥至孝姑集镇供水工程建设，扩大农村天然气集中供应覆盖面，整治病险水库 3 座，建成高标准基本农田 2.34 万亩，发展高效节水灌面 4500 亩。继续实施“信息进村入户”

工程建设，加快益农信息社建设运营，健全农村市场体系和社区服务网络。

（三）聚焦民生事业改善，促进公共服务均等化

1. 打赢脱贫攻坚硬仗。按照“两不愁、三保障”要求，对照“一低五有”“一超六有”标准，统筹推进22个扶贫专项，确保实现27个贫困村退出、7281名贫困群众脱贫的任务。全面实施农村危房改造，完成易地扶贫搬迁2672人；深化“百企帮百村”，鼓励支持龙头企业联建扶贫产业基地；充分发挥产业、金融、就业等专项扶贫促进作用，鼓励贫困群众创业就业、发展优势产业；严格落实教育扶贫、健康扶贫、低保兜底等政策保障措施，做好脱贫不脱政策、不脱帮扶、不脱项目；深入开展感恩奋进主题教育等活动，激发贫困群众内生动力。

2. 健全完善社会保障。坚持就业优先战略，实施积极的就业政策，动态消除城镇零就业家庭，确保城镇新增就业4100人，城镇失业人员再就业1000人，开发公益性岗位260个，城镇登记失业率控制在4.4%以内。推进商品房、限价商品房、安置房、农村危房改造建设，建成保障性安居工程30万平方米，扩大城乡居民住宅地震巨灾保险覆盖面。推进全民参保计划，完善基本养老、基本医疗、失业、工伤保险制度。统筹城乡社会救助体系，动态调整保障标准。启动县殡仪馆搬迁建设，加快矿区老年养护院建设，加大公办敬老院维修改造力度。

3. 狠抓社会事业发展。加快推进犍师附中、清溪小学等7

所学校整体搬迁，启动罗城中学改扩建，确保智仁国际学校秋季建成开校，改扩建乡镇义务教育学校6所、公办幼儿园4所，发展一批民营幼儿园；启动犍为一中省级示范性普通高中创建，深化犍为职中产教融合、校企合作，提高普惠性学前教育发展水平，确保顺利通过义务教育均衡发展国家评估验收。全面提升医疗服务水平，完成县中医院整体搬迁改造及12个乡镇卫生院提标改造，启动县人民医院三级乙等综合医院创建，确保县中医医院创建成为三级乙等中医院，开工建设县妇幼保健计划生育服务中心、矿区医院业务综合大楼。落实食品安全战略，积极争取国家第二批县级食品检验检测资源整合试点。完善公共文化服务体系，开工建设体育馆、游泳馆及工会“三中心”，完成城门楼历史文化馆、现代馆打造。

（四）持续改善生态环境，不断筑牢绿色本底

积极落实长江经济带市场准入负面清单，全力推进国家生态文明建设示范县创建。落实主体功能区规划，加强重点区域生态管控，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。打好蓝天保卫战，全面实施存量工业绿色化改造，完成每小时20蒸吨以上燃煤锅炉淘汰改造，主要污染物年日均值均满足国家二级标准。全面落实节能减排、中心城区禁燃烟花爆竹、道路降尘等措施，强化工业废气、秸秆禁烧、散乱污等治理，全县空气优良天数达标率提高到78%以上。打好碧水保卫战，持续推行河（湖）长制，加快石马河等小流域和畜禽养殖污染治理，

新建和提标改造乡镇污水处理厂 29 个,实现乡镇污水处理设施全覆盖,确保城镇污水收集处理率达到 85%以上。打好净土保卫战,开展第二次全国污染源普查和土壤污染详查,加快土壤污染综合防治先行示范区建设,抓好农用地土壤污染治理与修复试点,提高生活垃圾集中收集处理率,确保久益生物有机肥项目竣工投产。深化“绿美金犍”行动,统筹推进生态堤防和水域岸线生态隔离带建设,完成乐宜高速公路五犍界至犍为北多彩通道建设和黄旗山城市景观工程。

(五)着力深化改革开放,激发创新发展活力

1. 扎实抓好重点领域改革。持续推进供给侧结构性改革,积极推广新能源、新技术,加速淘汰落后产能;大力发展直接融资,持续降低中小微企业融资成本;贯彻落实各级降成本政策措施,深入推动实体经济降成本行动,进一步降低企业成本。积极推进投融资体制改革,研究出台政府投资项目管理办法,积极推广运用 PPP 模式,强化企业主体地位,激发民间投资活力,发挥投资对优化供给侧结构的关键性作用;做大做强做优县属国有企业,完成 10 亿元企业债券发行。持续深化关键环节改革,稳步推进电力体制改革,继续深化价格改革;进一步落实水资源论证、取水许可和有偿使用制度,积极探索水权制度改革和承包土地“三权分置”实现形式;贯彻落实生态环境损害赔偿制度;继续推行公立医院取消药品加成,完善药品采购机制;完成嘉阳集团职工家属区“三供一业”分离移交;大力推进全面改革创新改革试验,抓好

综合改革内容、重大项目、成果转化等 9 张清单对接落实。

2. 高位推进招商引资。抓住外资内进、东资西移及成都产业转移等机遇，以犍为新型工业基地为载体，包装生成项目不低于 20 个；瞄准“世界 500 强、中国 500 强及行业前三强”，以开放的姿态吸引大集团、大企业，确保在谈 10 户、签约 5 户、落地 3 户，促进资源优势转化为产业优势，全年完成招商引资 80 亿元以上。紧密对接全省多点多极支撑发展战略和全市“一总部三基地”等重大战略部署，积极探索“飞地园区”模式，推动产业基础、资源禀赋、政策红利共享。

3. 着力深化创业创新。深入实施创新驱动和创业带动发展战略，加大政策和资金扶持力度，抓好中小企业孵化园、大学生创业园区和众创空间等平台建设，鼓励高校毕业生、返乡农民工和企业家创新创业。全面落实科技创新政策，引导企业围绕产业链条延伸、新产品研发等开展技术攻关，大力培育创新型企业 and 高新技术企业，全年申请发明专利 46 项、转化成果 12 项。

四、保障措施

（一）强化要素保障

密切政银企联系，搭建融资交流平台，推行重点项目融资需求清单化管理，增加有效信贷投入，促进信贷投放合理，降低风险隐患。进一步创新国有企业投融资形式，继续做好国企信用评级，拓展股权投资、产业投资基金等渠道，进一步缓解地方财政压力；鼓励银行业金融机构加大对重点投资项目信贷投放力度，

服务中小微企业，创新推出“税易贷”“园保贷”“小微快贷”等金融产品，服务实体经济发展。积极向上争取用地指标，优先保障重点项目的用地需求；继续加大闲置地、低效用地调查清理力度，全力盘活存量土地。大力推进“煤改电”“煤改气”保障工作，协调重点企业申请直购电和电能替代优惠政策。

（二）优化发展环境

深化“放管服”改革，推行“互联网+政务服务”，全面构建一窗受理、一站办结、一网通办、线下线上融合的政务平台体系，不断优化政务环境。推进诚信社会和企业信用体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制，着力构建“亲”“清”新型政商关系，不断优化营商环境。深入开展作风大整治、问题大整改、队伍大整肃活动，推动政风行风和社会风气持续好转，营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。充分借助传统媒体和微博、微信等新媒体，围绕重点工作、重大项目开展“微传播”，努力构建大宣传、大网络、全媒体工作格局，引导社会各界关心支持重大项目建设，营造良好的舆论氛围。

（三）健全保障机制

1. 加强组织领导。继续实施由县委书记、县政府县长担任主要召集人，县四套班子领导为召集人和成员的主题年联席会议制度，继续设置“8+2”项目推进组和保障组，由县四套班子相关领导担任组长和副组长，相关乡镇和县级部门为成员，切实履行责任。

2. 落实工作措施。按照“一个项目、一名领导、一支队伍、一套方案、一抓到底”推进机制，严格落实“六包”责任，坚持“四主”推进，开展“双向”协调，建立《进度台账》《问题台账》《问题协调落实情况台账》，健全问题会商、项目调度、巡查观摩等制度，确保各推进组牵头项目有序推进。

3. 强化督查督导。坚持对重点建设项目“挂图作战”逐月督查，对未完成进度任务和反馈问题未按时销号的项目，通过“发点球”“亮黄牌”、风险提示等方式，保障重点项目建设。

4. 严格目标考核。县目标管理委员会牵头修订完善目标考核方案，对工作推进有力、完成目标任务的部门、乡镇年终考核加分奖励，对未完成季度形象进度的牵头部门，责令向县委、县政府作出书面检查；未完成全年项目建设任务的，由县委、县政府主要领导进行约谈，并扣减年终目标考核分。

附件：犍为县“产业发展年”工作组织机构

附件

犍为县“产业发展年”工作组织机构

一、“产业发展年”联席会议

主要召集人：王策鸿 陈建东

召集人：韩广琦 余德金 李良 杜华

成员：李俊韬 游永红 杨淑全 张兵

徐浪 段应勇 钟杰 石校儒

张敏 谢道春 黄云 蔡文富

陈光勇 黄宗高 何毅 金漫

张凤驰 李学全 袁成平 袁林

周文华 程青 范春平 张超

黄文婉

由李良、杜华同志具体负责“产业发展年”工作的总协调。

联席会议办公室设在县发改局，由周华胜同志任办公室主任，王勇、王永超、段朱林、段礼富、江丽琼、余建彬、童文丽、祝长平、文信荣、施强、叶志剑、魏云、罗朝鲜、王晓桃、张虹霞、王正平同志任办公室副主任。县发改局主要负责联席会议办公室日常事务、任务分解及服务业发展等工作。县委办、县政府办、县监委、县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县委农工办、

县经信局、县教体局、县住建局、县交通运输局、县统计局、县工管委、县景管委、岷江犍为航电枢纽指挥部、岷江龙溪口航电枢纽指挥部、县脱贫攻坚办、县国资办按照职能分工做好本推进组和保障组相关工作。

二、“产业发展年”联席会议下设 8 个推进组和 2 个保障组

各推进组和保障组成员单位，由各组组长根据工作需要适时增减。

（一）新型工业化推进组

组 长：李 良

副组长：杜 华、李俊韬、何 毅

牵头单位：县经信局、县工管委

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县发改局、县公安局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县住建局、县水务局、县林业局、县环保局、县文广新局、县统计局、县安监局、县市场监管局、县征拆办、县社保局、县国税局、县地税局、高新投犍为基地公司、乐山川犍电力公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（二）新型城镇化推进组

组 长：钟 杰

副组长：黄宗高

牵头单位：县住建局

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县发改局、县

经信局、县教体局、县公安局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县交通运输局、县水务局、县林业局、县环保局、县卫计局、县城管局、县统计局、县文广新局、犍为调查队、县征拆办、县社保局、恒实城投公司、乐山川犍电力公司、中国电信犍为分公司、中国移动犍为分公司、中国联通犍为分公司、川广网犍为分公司、恒邦天然气公司、恒丰泰天然气公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（三）城乡交通建设推进组

组 长：钟 杰

副组长：黄宗高、张 兵

牵头单位：县交通运输局

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县发改局、县公安局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县住建局、县水务局、县林业局、县环保局、县统计局、县城管局、县文广新局、县征拆办、县社保局、紫鑫投资公司、乐山川犍电力公司、中国电信犍为分公司、中国移动犍为分公司、中国联通犍为分公司、川广网犍为分公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（四）脱贫攻坚及农业现代化推进组

组 长：李 良

副组长：陈光勇、黄 云、张凤驰

牵头单位：县委农工办、县脱贫攻坚办

配合单位：县委办、县政府办、县委组织部、县委宣传部、

县发改局、县扶贫移民局、县经信局、县财政局、县教体局、县卫计局、县民政局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县农业局、县林业局、县环保局、县统计局、县文广新局、县工管委、县景管委、犍为调查队、县征拆办、县社保局、县就业局、县粮食局、县供销社、县气象局、县国税局、县地税局、人民银行犍为县支行、县银监办、海源水投公司、河东供排水公司、世纪扶贫公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（五）文旅推进组

组 长：韩广琦、余德金

副组长：李俊韬、钟 杰、金 漫

牵头单位：县景管委

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县发改局、县经信局、县公安局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县农业局、县林业局、县环保局、县市场监管局、县统计局、县城管局、县文广新局、县征拆办、县社保局、团县委、县国税局、县地税局、犍为新闻中心、犍为电视台、世纪旅游公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（六）卫教体推进组

组 长：陈光勇

副组长：石校儒、何 毅、李学全

牵头单位：县教体局

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县发改局、县公安局、县民政局、县人社局、县财政局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县农业局、县林业局、县卫计局、县市场监管局、县环保局、县统计局、县城管局、县征拆办、县社保局、团县委、县国税局、县地税局、恒实城投公司、犍为新闻中心、犍为电视台等相关部门、单位和有关乡镇。

（七）现代服务业推进组

组 长：钟 杰

副组长：何 毅

牵头单位：县发改局

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县公安局、县财政局、县人社局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县环保局、县统计局、县城管局、县文广新局、县市场监管局、县征拆办、县社保局、团县委、县国税局、县地税局、犍为新闻中心、犍为电视台等相关部门、单位和有关乡镇。

（八）岷江港航电综合开发推进组

组 长：黄宗高

常务副组长：杨淑全、黄 云

副组长：张 敏、谢道春、张凤驰、袁成平、袁 林、
周文华

牵头单位：岷江犍为航电枢纽指挥部、岷江龙溪口航电枢纽指挥部

配合单位：县委办、县政府办、县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县法院、县检察院、县群工局、县发改局、县经信局、县财政局、县人社局、县司法局、县公安局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县农业局、县林业局、县审计局、县环保局、县文广新局、县安监局、县征拆办、县社保局、县国税局、县地税局、四川岷江公司、恒邦天然气公司、乐山川犍电力公司、中国电信犍为分公司、川广网犍为分公司、中国移动犍为分公司、中国联通犍为分公司等相关部门、单位和有关乡镇。

（九）项目融资服务保障组

组 长：杜 华

副组长：钟 杰、黄宗高、何 毅

牵头单位：县政府办、县国资办

配合单位：县委办、县发改局、县经信局、县教体局、县财政局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县水务局、县林业局、县卫计局、县审计局、县环保局、县文广新局、县工管委、资产经营公司、恒实城投公司、海源水投公司、世纪旅游公司、紫鑫投资公司、新万兴担保公司、河东供排水公司、世纪扶贫公司、人民银行犍为县支行、县银监办、工商银行犍为支行、农业银行犍为支行、中国银行犍为支行、建设银行犍为支行、农业发展银行犍为县支行、乐山市商业银行犍为支行、犍为农商银行、邮储银行犍为县支行、中成村镇银行、兴业银行犍为鹭岛国

际小微支行。

(十) 环境保护组

组 长：游永红、徐 浪、段应勇

副组长：蔡文富、陈光勇

牵头单位：县纪委监委、县委组织部、县委政法委

配合单位：县委办、县政府办、县委宣传部、县法院、县检察院、县直机关工委、县群工局、县目标办、县发改局、县经信局、县公安局、县财政局、县司法局、县国土资源局、县住建局、县交通运输局、县审计局、县统计局、县环保局、县文广新局、县档案局、县政务服务中心、县市场监管局、县公共资源交易服务中心、县征拆办、县总工会和有关乡镇。

